



CITTÀ DI BAGHERIA

Città Metropolitana di Palermo

www.comune.bagheria.pa.it

DIREZIONE V LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA

C.F. 81000170829

P.IVA 00596290825

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N. 94/OO.PP. DEL 31/03/2022

OGGETTO: Progetto di finanza ai sensi dell'art.183 del D.Lgs. n.50/2016 per
"Efficientamento e gestione degli impianti di Illuminazione Pubblica".
Determinazione a contrattare e approvazione degli atti relativi alla procedura di gara - CUP B59J19000620005 – CIG 91032542D9

Il Responsabile Unico del Procedimento dei lavori in oggetto, geom. Onofrio Lisuzzo incaricato con determinazione dirigenziale n. 13 del 16.11.2020, attesta ai sensi e per gli effetti dell'art. 47 del D.P.R. 445/2000 di non trovarsi in nessuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale, né in situazioni che danno luogo ad obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento interno, e di aver verificato che i soggetti intervenuti nella istruttoria che segue non incorrono in analoghe situazioni.

Vista la determinazione sindacale n° 1 del 11.01.2021 con la quale è stato nominato Dirigente della direzione V - LL.PP. e Urbanistica, l'Ing. Giancarlo Dimartino;

PREMESSO che

- con deliberazione del Consiglio Comunale n.109 del 10/12/2021 è stato approvato il D.U.P. 2021/2022/2023;
- con deliberazione di C.C. n.112 del 11/12/2021, esecutiva, è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2022/2023;
- con deliberazione C.C. n.115 del 15.12.2021, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Rendiconto della gestione 2020;
- con deliberazione di Giunta Municipale n.298 del 16.12.2021, esecutiva, sono stati approvati la Performance ed il P.E.G. 2021/2023;

Visti:

- a. il decreto legislativo n. 118/2011, attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*", che prevede una complessiva riforma del sistema di contabilità delle regioni e degli enti locali finalizzata ad una loro armonizzazione tra le diverse pubbliche amministrazioni, ai fini del coordinamento della finanza pubblica ;
- b. il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria "*allegato 4/2 al d.lgs 118/2011*";
- c. *L'art 183 del d.lgs 267/2000 "Impegno di Spesa"*

Tenuto conto che il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata (impegno), con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

- il Piano Triennale delle Opere Pubbliche 2021/2023 (annualità 2021), approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.56 del 21/05/2021, comprende, tra l'altro, il progetto di "Efficientamento e gestione degli impianti di illuminazione pubblica" da finanziare con capitale privato ai sensi dell'art.183 del D.Lgs. n.50/2016, per l'importo di € 3.807.064,78;
- agli atti dell'Ente risultano pervenute, ai sensi dell'art.183, comma 15, del D.Lgs. n.50/2016, n.2 (due) proposte di finanza di progetto, da parte delle società **GI ONE S.p.A.** con sede in Pinerolo (TO), in via Stradale San Secondo n.96 e **G.S. IMPIANTI S.R.L.** con sede a Casteldaccia (PA), in via Cesare Battisti, n.19, per realizzare opere di manutenzione straordinaria e gestione, in regime di concessione, del servizio di pubblica illuminazione del comune di Bagheria;
- l'art. 183, comma 15, del D.Lgs. n.50/2016, prevede che gli operatori economici possono presentare alle amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità (c.d. proposte a iniziativa privata) e l'amministrazione aggiudicatrice è tenuta a valutare, entro il termine perentorio di 3 mesi, la fattibilità della proposta;
- la Deliberazione ANAC 21/04/2021, n.329, chiarisce che le Amministrazioni sono tenute a concludere il procedimento di valutazione di fattibilità, sia essa positiva che negativa, delle proposte degli operatori economici di cui all'art. 183, comma 15, del D. Lgs. n.50/2016, con l'adozione di un provvedimento amministrativo espresso e motivato ai sensi della L. 241/1990;
- nell'ambito dell'iter di approvazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica, si dovrà procedere alla redazione di una istruttoria che consenta di valutare la fattibilità del progetto sul piano tecnico ed economico, al fine di poterne riconoscere la pubblica utilità per una successiva procedura di gara, per cui risulta opportuno operare una attenta valutazione dei rischi nelle iniziative di PPP, con particolare riferimento alla valutazione della convenienza per la Pubblica Amministrazione a realizzare una determinata opera in project financing, quindi in concessione;
- in relazione ai contenuti del punto che precede lo scrivente ha richiesto, con nota del 27/05/2021, prot. 29007, al Segretario Generale Dott.ssa Daniela M. Amato, la costituzione di una commissione per la valutazione dei progetti pervenuti a questo Ente;
- con determinazione n.04 del 01/07/2021 veniva nominata, da parte del Segretario generale Dott.ssa Daniela M. Amato, una Commissione interna per la valutazione delle proposte di project financing, per l'efficientamento energetico e l'adeguamento normativo degli impianti di illuminazione pubblica del Comune di Bagheria, formata dai seguenti componenti: Ing. Giancarlo Dimartino (Dirigente della Direzione V "Lavori Pubblici e Urbanistica"), Arch. Salvatore Paolo Mattina (Funzionario del Comune), Dott. Giuseppe Maniscalco (Funzionario del Comune), Geom. Onofrio Lisuzzo (R.U.P. senza diritto di voto), Sig.ra Angela Spanò (Coll. Prof.le Amm.vo del Comune - verbalizzante);

CONSIDERATO che il RUP, Geom. Onofrio Lisuzzo, ha condotto una verifica preliminare delle proposte pervenute al Comune di Bagheria e di ciò ha relazionato la suddetta Commissione di valutazione;

ATTESO che:

- nel verbale della seduta della Commissione del 27.07.2021 lo scrivente RUP ha assicurato che entrambe le società avevano ricevuto le informazioni sia in merito alla programmazione dell'Ente degli interventi di Pubblica Illuminazione finanziati con i fondi di Agenda Urbana, sia sulla consistenza degli impianti comunali;
- nel verbale della seduta della Commissione del 30.09.2021 si evince che:
 - 1) la proposta della Gi.One, diversamente dall'altra proponente, ingloba il finanziamento già riconosciuto a questo Ente (incluso in Agenda Urbana) per un esteso intervento di relamping e che ciò, come già evidenziato dallo scrivente RUP nella relazione, "cozza con la vigente normativa in quanto il Comune di Bagheria, avendo ricevuto un finanziamento pubblico, non può aprioristicamente riconoscere a favore del concessionario tale beneficio";
 - 2) la suddetta proposta non è in linea con la programmazione dell'Ente perché, pur essendo a conoscenza dell'intervento già previsto e ammesso a finanziamento, la proponente avrebbe dovuto incorporarlo invece di farlo proprio;
 - 3) la proposta della "G.S. Impianti S.r.l." è stata ritenuta più contestualizzata ai reali bisogni dell'Amministrazione e, al contempo, in linea con le programmazioni dell'Ente per cui si propone all'Amministrazione di individuare la G.S. Impianti S.r.l. come "Soggetto promotore" ai sensi dell'art. 183, comma 15, del D. Lgs. n.50/2016;

CONSIDERATO che con determinazione n. 343/OO.PP. del 15/11/2021 a firma del Responsabile Unico del Procedimento Geom. Onofrio Lisuzzo e del Dirigente della Direzione V Lavori Pubblici e Urbanistica Ing. Giancarlo Dimartino è stato approvato in linea tecnica il Progetto di fattibilità tecnica ed economica del proponente G.S. IMPIANTI S.R.L. con sede a Casteldaccia (PA), in via Cesare Battisti, n.19;

CONSIDERATO che con deliberazione della Giunta Comunale n.12 del 19/01/2022 è stato approvato in linea amministrativa il Progetto di fattibilità tecnica ed economica del proponente G.S. IMPIANTI S.R.L. con sede a Casteldaccia (PA), in via Cesare Battisti, n.19;

VISTO il verbale di verifica e validazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica (art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.) del 18/01/2022 tra i soggetti verificatori Ing. Giancarlo Dimartino, Dirigente della Direzione V - Lavori Pubblici e Urbanistica, con la collaborazione del Responsabile Unico del Procedimento, Geom. Onofrio Lisuzzo ed in contraddittorio con il progettista, Ing. Michele Crapitti, autore del progetto da porre a base della gara.

VISTO lo schema del bando di gara e del disciplinare di gara, con i relativi allegati, redatti in conformità alle disposizioni dell'art. 71 del D.Lgs. n. 50/2016, che si condividono e che vengono allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, comprendenti:

- Bando di gara
- Disciplinare di gara
- Modelli delle dichiarazioni sostitutive e di atto di notorietà relativi ai requisiti di partecipazione:
 - Modello 1 – Domanda di ammissione alla gara;
 - Modello 2 – Dichiarazioni integrative;
 - Modello 3 – Dichiarazione composizione operatore economico;

- Modello 4 – dichiarazione resa ai sensi del protocollo di legalità “**ACCORDO QUADRO CARLO ALBERTO DALLA CHIESA**”;
- Modello 5 – Clausole di autotutela e patto di integrità;
- Modello 6 – Offerta Tecnica;
- Modello 7 – Offerta economica;
- Modello DGUE.

CONSIDERATO che, con riferimento alle disposizioni dell’art. 51 – comma 1 – del D.Lgs. n. 50/2016 non è stato possibile suddividere il presente in lotti funzionali in quanto trattasi di Project financing ad iniziativa di un operatore privato la cui sostenibilità economico-finanziaria è fortemente legata all’unicità della proposta;

DATO ATTO che le somme necessarie alla realizzazione dei lavori in oggetto trovano copertura finanziaria attraverso capitali esclusivamente privati.

PRESO ATTO CHE:

- il Ministro dell’Interno, sentita la Conferenza Stato Città ed Autonomie Locali nella seduta del 22 dicembre 2021 e previa intesa con il Ministro dell’Economia e delle Finanze, ha disposto, con proprio decreto del 24.12.2021, pubblicato sulla GU.RI. n° 309 del 30.12.2021, ai sensi dell’articolo 151, primo comma, del T.U.E.L. (decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267), il differimento al 31 marzo 2022 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2022/2024 da parte degli Enti Locali;
- l’art. 3, punto *5-sexiesdecies*, del Decreto Legge 30 dicembre 2021 n.228, convertito, con modificazioni, nella legge 25 febbraio 2022 n.15, ha previsto il differimento al 31 maggio 2022 del termine per la deliberazione da parte degli enti Locali del Bilancio di Previsione 2022/2024 e pertanto, fino a tale data, è autorizzato l’esercizio provvisorio;
- l’Ente non avendo approvato il Bilancio di Previsione 2022/2023/2024, entro il 31 dicembre dell’anno precedente, opera in regime di esercizio provvisorio ai sensi dell’art. 163 comma 3;

RITENUTO che l’istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest’ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D. Lgs.267/2000;

DATO ATTO che il presente provvedimento viene emanato con l’osservanza di tutto quanto previsto ed indicato nella check-list diramata dal Segretario Generale con nota prot.. n. 4478 del 21/01/2019 (Direttiva n. 3/19 in materia di privacy) e nota prot. 5147 del 01/02/2021 (direttiva n. 01/2021) sul controllo successivo di regolarità amministrativa e contabile;

VISTO il d.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità;

VISTO il D. Lgs n° 50/2016 e s.m.i.

PROPONE

Poste le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto,

1. **DI AVVIARE**, ai sensi dell’art. 32 del D.Lgs. 50/2016 il procedimento di contrattazione per l’aggiudicazione della proposta di Project Financing per la realizzazione dei lavori di manutenzione straordinaria per l’efficientamento e l’adeguamento normativo degli impianti di illuminazione pubblica stradale, con servizi di smart city, nel Comune di Bagheria (PA). L’aggiudicazione della proposta avrà luogo mediante procedura aperta ai sensi dell’art. 59,

comma 1 e dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 e del comma 15 dell'art.183 del D.Lgs. n. 50/2016 e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con riferimento ai criteri di valutazione ed alla relativa ponderazione attribuita, a ciascuno di essi, come indicato nei documenti di gara;

2. **DI APPROVARE** gli schemi del bando di gara e del disciplinare di gara, con i relativi allegati, redatti in conformità alle disposizioni dell'art. 71 del D.Lgs. n. 50/2016, che si condividono e che vengono allegati al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, comprendenti:
 - a. Bando di gara
 - b. Disciplinare di gara
 - c. Modelli delle dichiarazioni sostitutive e di atto di notorietà relativi ai requisiti di partecipazione:
 - Modello 1 – Domanda di ammissione alla gara;
 - Modello 2 – Dichiarazioni integrative;
 - Modello 3 – Dichiarazione composizione operatore economico;
 - Modello 4 – dichiarazione resa ai sensi del protocollo di legalità “ACCORDO QUADRO CARLO ALBERTO DALLA CHIESA”;
 - Modello 5 – Clausole di autotutela e patto di integrità;
 - Modello 6 – Offerta Tecnica;
 - Modello 7 – Offerta economica;
 - Modello DGUE.
3. **DI DARE ATTO** che l'ANAC ha attribuito alla presente procedura di affidamento il seguente codice C.I.G. **91032542D9**;
4. **DI DARE ATTO** che si procederà all'affidamento dei lavori solo dopo l'avvenuta approvazione del corrente bilancio;
5. **DI DARE ATTO** che il costo complessivo dell'investimento ammonta ad € 3.807.064,78, che l'opera sarà finanziata interamente con capitale privato e sarà rimborsata nei venti anni di gestione del servizio e che il canone annuale che il Comune dovrà corrispondere, durante il periodo di concessione, sarà pari ad € 759.067,50 oltre IVA.
6. **DI DARE ATTO** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. 33/2013 e che verrà pubblicato nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Responsabile Unico del Procedimento
Geom. Onofrio Lisuzzo
firma autografa a mezzo stampa
ex art.3, comma 2, del D.Lgs. 39/1993

IL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE V LL.PP. E URBANISTICA

Vista la superiore proposta di determinazione

Ritenuto di propria competenza quanto indicato in oggetto

Dato atto, con riferimento all'oggetto del presente atto, di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalle normative vigenti in riferimento a quanto prescritto nel codice di comportamento dell'Ente e dalla vigente normativa anticorruzione;

Dato atto, altresì, con riferimento all'oggetto del presente atto di non trovarsi in conflitto di interesse anche potenziale, ex art. 6 - bis L. 241/90;

DETERMINA

FARE PROPRIA E APPROVARE la superiore proposta di determinazione del Responsabile Unico del Procedimento che qui si intende integralmente ripetuta e trascritta

Il Dirigente della Direzione V
Lavori Pubblici ed Urbanistica
Ing. Giancarlo Dimartino