

**Unione Europea  
REPUBBLICA ITALIANA**



**Regione Siciliana  
Assessorato delle infrastrutture e della Mobilità  
Dipartimento Regionale Tecnico  
U.R.E.G.A. Sezione Territoriale di  
Caltanissetta  
Commissione di Gara**

**VERBALE DI GARA  
SEDUTA PUBBLICA n. 5**

**OGGETTO DELL'APPALTO:** Procedura aperta da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa – art 60 – art. 95, comma 2 – art. 97, comma 3 del D.Lgs 18/04/2016, n. 50 e ss.mm.ii. - “Accordo quadro triennale per interventi di sistemazione e manutenzione straordinaria delle strade di competenza della Città Metropolitana di Palermo – 4 lotti da € 6.000.000,00 ciascuno, per un totale di € 24.000.000,00.

Lotto 1 – Strade area cintura Metropolitana	CIG: 9838194E82;
Lotto 2 – Strade area Ovest	CIG: 9839117833;
Lotto 3 – Strade area Centro	CIG: 983914929D;
Lotto 4 – Strade area Est	CIG: 983916824B.

Categoria Prevalente OG 3 classifica IV bis

Altre categorie: OS 21 classifica III – OS 12-A classifica III

Importo complessivo dei lavori dei lavori € 24.000.000,00 di cui € 22.800.000,00 per lavori a base d'asta soggetti a ribasso ed € 12.000.000,00 per costi della sicurezza non soggetti a ribasso.

**STAZIONE APPALTANTE: Città Metropolitana di Palermo .**

**Codice identificativo gara SITAS e-procurement UREGA : G00603**

\*\*\*\*\*

Premesso che il Dipartimento Regionale Tecnico, per le attività di espletamento delle gare di appalto, è dotato di apposita piattaforma informatica Sitas e-procurement, che le procedure prevedono le modalità attuative per l'espletamento delle gare di appalto da remoto e che in adesione a quanto previsto dagli atti di gara in oggetto pubblicati il 30/06/2023 sul portale: <https://urega.lavoripubblici.sicilia.it/appaltitelematici/it>, l'anno 2023, il giorno **13**, del mese di settembre alle ore 9:20, nella sede dell'Ufficio su intestato, via G. Mulè, 1 – Cittadella CEFPAS – pad. 2, si riunisce in seduta pubblica la Commissione di Gara in collegamento da remoto, costituita ai sensi dell'art. 9, comma 7, della legge Regionale n. 1/2017, così composta:

1) - Avv. Girolamo Signorello, nel ruolo di Presidente collegato da remoto;

- 2) - Avv. Maria Antonietta Morgana – Dirigente Responsabile del Servizio U.R.E.G.A. Sezione territoriale di Caltanissetta ed Enna - nel ruolo di Componente supplente della Commissione ex art. 9, comma 14 della L.R. n.12/2011 come sostituito dall'art.1, della L.R. n.1/2017, in presenza;
- 3) - dott. Antonino Difranco, componente titolare in rappresentanza della Stazione Appaltante in ossequio all'art. 9, c.7, lett. c), della Legge Regionale n. 1 del 26/01/2017, nominato con provvedimento prot. n. 003197 del 18/07/2023, collegato da remoto;

La predetta Commissione è riunita per espletare la gara, relativa ai lavori in argomento, suddivisa in quattro lotti funzionali, da eseguirsi mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 D.Lgs n° 50/2016 e ss.mm.ii. e da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 – art. 97, comma 3 del D.Lgs 50/2016, per il complessivo importo di € 24.000.000,00 (euro ventiquattromilioni/00.) oltre IVA, di cui 22.800.000,00 soggetti a ribasso d'asta ed € 1.200.000,00 per oneri relativi alla sicurezza non soggetti a ribasso.

Il superiore importo distribuito in quattro lotti come di seguito riportato:

**Lotto 1** – Strade area cintura metropolitana–**CIG: 9838194E82** importo complessivo 6. 000.000,00 di cui 5.700.000,00 soggetti a ribasso ed euro 300.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

**Lotto 2** – strade area Ovest – **CIG: 9839117833** - importo complessivo 6.000.000,00 di cui 5.700.000,00 soggetti a ribasso ed euro 300.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

**Lotto 3** – strade area Centro – **CIG: 983914929D** - importo complessivo 6.000.000,00 di cui 5.700.000,00 soggetti a ribasso ed euro 300.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

**Lotto 4** – strade area Est - **CIG: 983916824B** - importo complessivo 6.000.000,00 di cui 5.700.000,00 soggetti a ribasso ed euro 300.000,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

#### PREMESSO CHE

- la gara riguarda l'affidamento per l'esecuzione di lavori;
- nel disciplinare di gara sono state indicate le modalità di accesso ed utilizzo della piattaforma telematica garantendo a tutti gli interessati l'accesso libero, gratuito e indiscriminato alla piattaforma medesima;
- Il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) è l'ing. Francesco Lagna;
- assume le funzioni di verbalizzante, non componente della Commissione, ex art. 5 comma 3 del D.A. 22/GAB del 3/07/2019 dell'Assessorato Infrastrutture e Mobilità, il dott. Paolo Licari, nominato con nota prot. n.107162 del 01/08/2023 dal Dirigente Responsabile del Servizio UREGA, in sostituzione del F.D. Antonio Salvatore Capizzi, già nominato con nota prot. n. 87999 del 22/06/2023;

– le funzioni di Responsabile degli adempimenti di gara (R.A.G.), ai sensi dell'art. 4 del D.A. n.22/GAB del 03/07/2019 dell'Assessorato Regionale alla Infrastrutture e della Mobilità, sono state assunte dal F.D. Alessandro Pio Favata, nominato con prot. n. 87999 del 22/06/2023, dal Dirigente Responsabile del Servizio U.R.E.G.A. CL/EN;

Il Presidente, constatata la regolare composizione della Commissione e la presenza di tutti i suoi componenti dichiara aperta la seduta di gara.

In apertura di seduta, viene preso e dato atto che non sono presenti rappresentanti degli operatori economici partecipanti la gara.

Con nota prot. n. 109458 del 07/08/2023 il Presidente della Commissione di gara ha delegato il Vice Presidente della Commissione di gara dott.ssa Maria Antonietta Morgana a operare in seno alla piattaforma telematica Sitas e-procurement per lo svolgimento della gara in parola.

La Commissione, in prosecuzione delle operazioni di gara sospese in data 08 settembre 2023, procede alla verifica della documentazione amministrativa prodotta dal concorrente **n.17 R.T.I. Viastrada s.r.l. - Catalano Giuseppe**, si constata che la concorrente partecipa in R.T.I. alla presente gara per il **lotto 1**, avente come CIG: 9838194E82 ed è così costituita: Viastrada s.r.l. capo gruppo mandataria, Catalano Giuseppe - mandante.

La Commissione dall'esame della documentazione amministrativa constata che la concorrente n. 17 Viastrada s.r.l. non ha assolto al pagamento dell'imposta di bollo in quanto ha prodotto il modello F24 compilato e non pagato, quindi, dà mandato al RAG per comunicare al RUP di segnalare alla competente Agenzia delle Entrate la regolarizzazione dell'imposta bollo.

La Commissione dall'esame della documentazione amministrativa constata che l'impresa mandante Catalano Giuseppe ha prodotto due volte il patto di integrità e non ha prodotto il protocollo di legalità, quindi, dà mandato al RAG di attivare il soccorso istruttorio assegnando all'operatore economico il termine di cinque giorni, dalla ricezione della comunicazione, per la produzione del documento mancante.

Si prosegue all'esame della documentazione amministrativa prodotta dal concorrente **n.18 A.T.I. CO.GER. SRL - DUINO ALBERTO GIUSEPPE (MANDANTE)** si constata che la concorrente partecipa alla presente gara per il **lotto 3** avente come CIG: 983914929D ed è così costituita: CO.GER. SRL capo gruppo mandataria, DUINO ALBERTO GIUSEPPE - mandante.

La Commissione dall'esame della documentazione amministrativa constata che la concorrente n. 18 CO.GER. SRL- Duino Alberto Giuseppe, non ha assolto al pagamento dell'imposta di bollo, quindi, dà mandato al RAG per comunicare al RUP di segnalare alla competente Agenzia delle Entrate la regolarizzazione dell'imposta bollo.

La Commissione dall'esame della documentazione amministrativa constata che l'impresa DUINO ALBERTO GIUSEPPE non ha prodotto la dichiarazione sostitutiva dello stato di famiglia del direttore tecnico (Duino Vito) ai fini dell'antimafia ( mod. A 2b), quindi, dà mandato al RAG di attivare il soccorso istruttorio, assegnando all'operatore economico il termine di cinque giorni, dal ricevimento della comunicazione, per la produzione del documento.

Si prosegue all'esame della documentazione amministrativa prodotta dal concorrente **n.19 CONSORZIO STABILE AGORAA SCARL** e si constata che la concorrente partecipa alla presente gara per il **lotto 2** avente come CIG: 9839117833 ed è così costituita: CONSORZIO STABILE AGORAA SCARL - esecutrice lavori FIGECO srl.

La Commissione dall'esame della documentazione amministrativa constata che la concorrente n. 19 **CONSORZIO STABILE AGORAA SCARL** non ha assolto al pagamento dell'imposta di bollo in quanto ha prodotto un modello F24 ma dalla quietanza di pagamento non si evince a quale gara si fa riferimento, quindi, dà mandato al RAG per comunicare al RUP di segnalare alla competente Agenzia delle Entrate la regolarizzazione dell'imposta bollo.

La Commissione riscontra, inoltre, che tra la documentazione allegata in piattaforma, è stato prodotto il DGUE di un operatore economico denominato Novaedilia Immobiliare s.r.l., il quale dichiara di essere cooptato al 20% dal Consorzio Stabile Agoraa Scarl e che, non essendo in possesso di attestato di qualificazione rilasciato da organismi di attestazione SOA, soddisfa i requisiti richiesti attraverso l'avvalimento dell'operatore economico Costruzioni Generali Infrastrutture s.r.l. di cui allega relativo contratto dichiarando di partecipare come concorrente. La Commissione osserva in primo luogo che nella istanza di partecipazione alla gara del concorrente Consorzio Stabile Agoraa Scarl, manca la dichiarazione di cooptazione in favore dell'operatore economico Novaedilia Immobiliare s.r.l. e che, nell'elenco della documentazione allegata ai fini della partecipazione alla gara, la concorrente non fa menzione alcuna della documentazione prodotta dalla cooptata Novaedilia né tantomeno del contratto di avvalimento. Detta dichiarazione di cooptazione manca pure nel DGUE del Consorzio Stabile Agoraa Scarl. La Commissione rileva che ai sensi dell' art. 92, comma 5, del D.P.R. 207/2010, *“Se il singolo concorrente o i concorrenti che intendano riunirsi in raggruppamento temporaneo hanno i requisiti di cui al presente articolo, possono raggruppare altre imprese qualificate anche per categorie ed importi diversi da quelli richiesti nel bando, a condizione che i lavori eseguiti da queste ultime non superino il 20% dell'importo complessivo dei lavori e che l'ammontare complessivo delle qualificazioni possedute da ciascuna si almeno pari all'importo dei lavori che saranno ad essi affidati”*. Inoltre secondo costante orientamento giurisprudenziale, vedi TAR Umbria 13/03/2023 n.146 , *“Dal tenore letterale della disposizione emerge come l'impresa cooptata non sia tenuta a dimostrare il possesso dei*

*requisiti specifici richiesti dal bando, purché detti requisiti siano posseduti dalle altre imprese riunite ...e purché l'impresa cooptata possenga una qualificazione di importo pari all'ammontare complessivo dei lavori affidati. La disposizione è finalizzata a permettere che le imprese minori abbiano l'opportunità di maturare capacità tecniche ulteriori a quelle già possedute, rimanendo salvo l'interesse della stazione appaltante alla corretta esecuzione dell'appalto. ... Il soggetto cooptato pertanto non può acquistare lo status di concorrente, non può acquistare alcuna quota di partecipazione all'appalto e non può rivestire la posizione di offerente, prima, e di contraente, poi, e pertanto non può prestare garanzie né subappaltare o affidare a terzi una quota dei lavori da eseguire. Pertanto... è richiesto che il ricorso alla cooptazione scaturisca da una dichiarazione espressa e inequivoca del concorrente, per evitare che un uso improprio della stessa consenta l'elusione della disciplina inderogabile in tema di qualificazione e di partecipazione alle procedure di evidenza pubblica” (in tal senso, TAR Lazio 12288 /2014; Cons. Stato, Sez. V, 27 agosto 2013 n. 4278 e 10 settembre 2012 n. 4772; TAR Lombardia, Sez. I, 14 febbraio 2014 n. 475).*

Nel caso specifico la cooptata dichiara di non possedere qualificazione alcuna e il concorrente non dichiara di ricorrere allo strumento della cooptazione, quindi, a parere della Commissione, sulla base della norma e della giurisprudenza amministrativa sopra citata, il Consorzio Stabile Agoraa Scarl deve estromettere la cooptata che, in base a quanto dichiarato non possiede alcuna qualificazione e non potendosi qualificare “concorrente”, non può ricorrere all'istituto dell'avvalimento.

Per quanto sopra la concorrente **CONSORZIO STABILE AGORAA SCARL** è ammessa alla **fase successiva della gara**. Pur tuttavia si segnala al RUP, in caso di eventuale affidamento alla predetta concorrente, di valutare l'eventualità di non affidare alcun lavoro alla cooptata.

Si prosegue all'esame della documentazione amministrativa prodotta dal concorrente **n.20 ATI UNYON / TEK / SION/CORACO** si constata che la concorrente partecipa alla presente gara per il **lotto 1** avente come CIG: 9838194E82 ed è così costituita: UNYON CONSORZIO STABILE SCARL capo gruppo mandataria, TEK / SION mandante. Dopo l'esame di parte della documentazione, considerata l'ora tarda, la Commissione decide di proseguire all'esame della documentazione amministrativa della presente concorrente, nella prossima seduta.

Alle ore 14.00 si sospendono le operazioni di gara rinviando le stesse alle ore 8.30 di giorno 19/09/2023 e dà mandato al RAG di pubblicare il presente verbale sulla piattaforma Sitas-e procurement e di trasmetterlo al RUP.

Il presente verbale, composto da n. 6 (sei) pagine, redatto dalla Commissione di Gara, viene letto, approvato e di seguito sottoscritto come segue:

Il Presidente  
\*Avv. Girolamo Signorello

Il Vice Presidente  
\*Avv. Maria Antonietta Morgana

Componente nominato dalla Stazione Appaltante  
\*dott. Antonino DiFranco

Il Verbalizzante non componente la Commissione  
\*F.D. Paolo Licari

\* Firme omesse ai sensi dell'art. 3 del D.lgs n. 39/1993