



COMUNE DI PALERMO

**AREA DELLA PIANIFICAZIONE URBANISTICA
STAFF CAPO AREA DELLA PIANIFICAZIONE URBANISTICA
SERVIZIO SERVIZIO MOBILITA' URBANA E TRASPORTO
PUBBLICO DI MASSA**

Determinazione Dirigenziale n. **6765** del **21 luglio 2022**

Oggetto: Gara per l'affidamento in Project Financing della "Progettazione definitiva ed esecutiva, Realizzazione e Gestione di n. 7 parcheggi siti nel Comune di Palermo" - Approvazione del Bando di Gara, del Disciplinare di Gara e dei modelli e documenti in allegato, necessari all'indizione della gara d'appalto suddivisa in n. 7 lotti funzionali, da bandire a sensi dell'art. 9 della L.R. 12/2011 e ss.mm.ii. a cura dell'U.R.E.G.A. (Ufficio Regionale Espletamento Gare Appalto - Sezione Territoriale di Palermo)

Responsabile del procedimento:
MARCO CIRALLI

Firmato digitalmente da
SERGIO MANERI
Data: 21/07/2022 13:00



COMUNE DI PALERMO

Gara per l'affidamento in Project Financing della “Progettazione definitiva ed esecutiva, Realizzazione e Gestione di n. 7 parcheggi siti nel Comune di Palermo” - Approvazione del Bando di Gara, del Disciplinare di Gara e dei modelli e documenti in allegato, necessari all'indizione della gara d'appalto suddivisa in n. 7 lotti funzionali, da bandire a sensi dell'art. 9 della L.R. 12/2011 e ss.mm.ii. a cura dell'U.R.E.G.A. (Ufficio Regionale Espletamento Gare Appalto - Sezione Territoriale di Palermo)

LOTTO 1 - PARCHEGGIO DON BOSCO (CUP: D71B18000630005 – CIG: 902422413B)

LOTTO 2 - PARCHEGGIO ALCIDE DE GASPERI (CUP: D71B18000640005 – CIG: 9024634392)

LOTTO 3 - PARCHEGGIO BOIARDO (CUP: D71B18000650005 – CIG: 9024876B44)

LOTTO 4 - PARCHEGGIO FRANCIA (CUP: D71B18000660005 – CIG: 9024901FE4)

LOTTO 5 - PARCHEGGIO LIBERTA' (CUP: D71B18000670007 – CIG: 902492755C)

LOTTO 6 - PARCHEGGIO UNGHERIA (CUP: D71B18000680007 – CIG: 90249529FC)

LOTTO 7 - PARCHEGGIO GIULIO CESARE (CUP: D71B18000690007 – CIG: 9024984466)

Per gli adempimenti di competenza si rassegna la presente relazione

PREMESSO che

- con deliberazione n. 89 del 09/05/2016 la Giunta Comunale ha preso atto del “Patto per il Sud” della Città di Palermo sottoscritto, il 30 aprile 2016, tra il Presidente del Consiglio dei Ministri ed il Sindaco della città di Palermo, che all'allegato “A”, assegna all'interno del settore prioritario “Infrastrutture”, € 198.872.027,00 di fondi FSC per la realizzazione del “Sistema Tram della Città di Palermo – Fase II;
- con D.D. n. 26 del 23/05/2017 è stato Approvato il Bando di gara afferente il concorso di progettazione in due fasi, che prevedeva la possibilità per l'Amministrazione di affidare al vincitore del concorso, tramite procedura negoziata, le fasi progettuali della “Progettazione di Fattibilità Tecnico Economica” per il “Progetto Generale” di 7 tratte, con le seguenti attività: rilievi, studi e analisi, piani economici, progettazione di fattibilità tecnico-economica, prime indicazioni e prescrizioni per la stesura dei piani di sicurezza,
- con Determina Dirigenziale n. 26 del 06/07/2018, si è confermato il vincitore del concorso de qua nel Raggruppamento Temporaneo di Prestatori di Servizi di ingegneria e architettura (R.T.P.S.) costituito dalla società RGM S.r.l., la società Rpa S.r.l., la società Technital S.p.A. e Ing. Cassata Giovanni, libero professionista;
- con Contratto Rep. 20 del 17/07/2018 è stato commissionato a detto Raggruppamento, oltre al progetto delle nuove linee tram, e mediante la procedura di negoziazione prevista nel Bando di Concorso, lo studio di fattibilità tecnica economica dei parcheggi proposti dallo stesso R.T.P.S. a pertinenza del Sistema Tram, e nell'ambito degli elaborati concorsuali;
- il Raggruppamento Temporaneo con nota prot. 40/2020 del 02/12/2018, assunta a questo Ufficio al prot. 1386190 del 03/12/2018, ha altresì presentato i Progetti di Fattibilità Tecnico Economica dei Parcheggi Libertà, Ungheria e Giulio Cesare;
- con D.D. n. 55 del 05/12/2018 si è approvato lo schema di contratto relativo all'affidamento di Servizi di

Ingegneria e Architettura residuali rispetto a quelli già affidati con contratto Rep. 20/2018;

- con contratto Rep. n. 44 del 18/12/2018 sono stati affidati detti servizi residuali;
- il Raggruppamento Temporaneo con nota prot. 123/2018 del 19/12/2018, assunta a questo Ufficio al prot. 1793111 del 19/12/2018, ha presentato il Progetto di Fattibilità Tecnico Economica dei parcheggi Piazza Boiardo, Piazza Don Bosco, Via Alcide de Gasperi e Via Francia;
- detti parcheggi risultavano già inseriti della programmazione 2018/2020 approvata dal Consiglio Comunale giusta Deliberazione n. 596/2018, con emendamento n.20;
- questa Amministrazione, riguardo ai n. 4 parcheggi:
 - Piazza Don Bosco n. 1 parcheggio interrato;
 - Via Alcide de Gasperi n. 2 parcheggi interrati;
 - Piazza Boiardo n. 1 parcheggio interrato;
 - Via Francia n. 1 parcheggio a raso e interrato;

per il reperimento delle risorse finanziarie, con D.G.C. n. 191 del 20/12/2018 questa Amministrazione ha deliberato la Presa d'Atto per la partecipazione al “*Bando pubblico per la realizzazione di parcheggi di interscambio in favore dei Comuni di Palermo, Catania e Messina di cui al Decreto n. 1845 del 10/07/2018, pubblicato il 11/07/2018*”, in cui era prevista la partecipazione di parcheggi non ricadenti in Zona A nella zonizzazione territoriale del vigente Piano Regolatore Generale;

- diversamente a quanto sopra indicato, per gli ulteriori n. 3 parcheggi:
 - Via Libertà n. 2 parcheggi interrati;
 - Piazzale Ungheria n.1 parcheggio interrato;
 - Piazza Giulio Cesare n. 1 parcheggio interrato;

questa Amministrazione non ha avuto la possibilità di reperire fonti finanziarie, essendo essi esclusi dalla partecipazione al suddetto Bando regionale, perché i siti di realizzazione ricadono in Zona A nella zonizzazione territoriale del vigente Piano Regolatore Generale;

ATTESO che

- per detti n. 7 parcheggi di interscambio, Don Bosco (x1), Alcide de Gasperi (x2), Francia (x1) e Boiardo (x1), nonché Giulio Cesare (x1), Ungheria (x1), Libertà (x2), alla luce della Direttiva del Sindaco prot. n. 240518 del 10/04/2020, si dovrà mediante project financing, ovvero “... *procedere con unico appalto in sette lotti, tanti quanti sono i parcheggi. Come suggerito, l'amministrazione potrà riservarsi l'opzione di aggiudicazione in lotti associati, e per non più di due lotti ad operatore economico; ciascuna associazione dovrà comprendere un lotto cofinanziato ed un lotto a totale contributo privato. Ovviamente il bando dovrà comunque consentire la partecipazione a tutti i lotti*”;
- i parcheggi di cui al superiore elenco, inseriti nelle opere di cui alla citata Delibera di Consiglio Comunale n. 596/2018, all'allegato emendamento n. 20, fanno parte dei parcheggi di interscambio pertinenti alle opere di realizzazione delle nuove Linee del Sistema Tram della Città di Palermo, che infatti comprendono la realizzazione di detti n. 7 parcheggi;
- con Delibera di Consiglio Comunale n. 354 del 25/11/2021, avente per oggetto “Approvazione programma triennale OO.PP. 2020/2022 ed elenco annuale 2020”, sono stati inseriti i sopra elencati parcheggi nell'annualità 2021;
- con Delibera di Giunta Comunale n. 316 del 07/12/2021, avente per oggetto “Approvazione programma triennale OO.PP. 2021/2023 ed elenco annuale 2021”, sono stati inseriti i sopra elencati parcheggi nell'annualità 2021;

RILEVATO che

- a seguito della partecipazione al “Bando pubblico per la realizzazione di parcheggi di interscambio in favore dei Comuni di Palermo, Catania e Messina di cui al Decreto n. 1845 del 10/07/2018, pubblicato il 11/07/2018”, per i parcheggi
 - Piazza Don Bosco n. 1 parcheggio interrato;
 - Via Alcide de Gasperi n. 2 parcheggi interrati;
 - Piazza Boiardo n. 1 parcheggio interrato;
 - Via Francia n. 1 parcheggio a raso e interrato;

la Regione Siciliana:

- con D.D.G. n. 1989 del 07/08/2019 articolo 1, ha approvato l'ammissibilità alla “*graduatoria provvisoria delle istanze e dei progetti presentati dai “Comuni di Palermo e Catania”, finalizzata a promuovere la realizzazione di*

parcheggi di interscambio per favorire il decongestionamento dei centri urbani e l'interscambio con i sistemi di trasporto collettivo urbano ed extraurbano, la riduzione degli inquinamenti acustico ed atmosferico ed il risparmio energetico”;

- con D.D.G. n. 2515 del 07.10.2019 ha approvato il programma definitivo dei progetti per l'attuazione di una linea di intervento in favore dei “Comuni di Palermo e Catania”;
- successivamente, con i decreti e le modalità sotto elencate, la Regione Siciliana complessivamente assegnato al Comune di Palermo risorse per € 49.005.392,40 così suddivise:

PARCHEGGIO DON BOSCO

alla luce del Quadro Economico (Q.E.) di progetto inviato da questo Ufficio per la partecipazione al suddetto Bando per l'assegnazione del finanziamento, la Regione Siciliana ha emesso un primo decreto, il *D.D.G. n. 1177 del 22/05/2020* in cui ha assunto impegno per € 12.544.856,00, essendo stato stralciato dalle somme a disposizione della amministrazione, l'importo pari ad € 59.584,00 relativo alla voce B6.3; successivamente la Regione Siciliana ha emesso un secondo decreto, il **D.D.G. n. 2333 del 29/07/2020**, in cui ha assunto che *“l'impegno n. 2 assunto con il D.D.G. n. 1177 del 22/05/2020 per € 12.544.856,00, sul Capitolo di Spesa 672485, per la realizzazione del “Parceggio di interscambio Don Bosco” nel Comune di Palermo (CUP: D71E16000300001), da realizzare in partenariato pubblico-privato (Finanza di Progetto), è ridotto di € 25.000,00 (nell'esercizio finanziario 2020) ...”,* stralciando ulteriormente dal Q.E. la voce B6.6; pertanto infine *“... il costo totale dell'infrastruttura risulta pari ad € 25.797.216,00, di cui **€ 12.519.856,00 a valere sui fondi di cui alla L.r. 3/2016, art. 47, e ss.mm.ii.**, ed € 13.277.360,00 (ivi compresa la spesa per gara e pubblicità) a carico del soggetto privato che sarà individuato dall'Amministrazione comunale di Palermo, considerato che l'intervento in questione è da “realizzare in partenariato pubblico-privato”*

PARCHEGGIO DE GASPERI

- alla luce del Quadro Economico (Q.E.) di progetto inviato da questo Ufficio per la partecipazione al suddetto Bando per l'assegnazione del finanziamento, la Regione Siciliana ha emesso un primo decreto, il D.D.G. n. 1169 del 22/05/2020 in cui ha assunto l'impegno per € 18.711.911,60, essendo stato stralciato, dalle somme a disposizione della amministrazione, l'importo pari ad € 94.118,40 relativo alla voce B6.3; successivamente la Regione Siciliana ha emesso un secondo decreto, il **D.D.G. n. 2330 del 29/07/2020**, in cui ha assunto che *“L'impegno n. 4 assunto con il D.D.G. n. 1169 del 22/05/2020 per € 18.711.911,60, sul Capitolo di Spesa 672485, per la realizzazione del “Parceggio di interscambio De Gasperi” nel Comune di Palermo (CUP: D71E16000300001), da realizzare in partenariato pubblico-privato (Finanza di Progetto), è ridotto di € 35.000,00 (nell'esercizio finanziario 2020) ...”* stralciando ulteriormente dal Q.E. la voce B6.6; Pertanto infine *“... il costo totale dell'infrastruttura risulta pari ad € 40.753.561,60, di cui **€ 18.676.911,60 a valere sui fondi di cui alla L.r. 3/2016, art. 47, e ss.mm.ii.**, ed € 22.076.650,00 (ivi compresa la spesa per gara e pubblicità) a carico del soggetto privato che sarà individuato dall'Amministrazione comunale di Palermo, considerato che l'intervento in questione è da “realizzare in partenariato pubblico-privato”*

PARCHEGGIO BOIARDO

- alla luce del Quadro Economico (Q.E.) di progetto inviato da questo Ufficio per la partecipazione al suddetto Bando per l'assegnazione del finanziamento, la Regione Siciliana ha emesso un primo decreto, il D.D.G. n. . 1173 del 22/05/2020 in cui ha assunto impegno per € 9.248.473,20, essendo stato stralciato, dalle somme a disposizione della amministrazione, l'importo pari ad € 43.836,80 relativo alla voce B6.3; successivamente la Regione Siciliana ha emesso un secondo decreto, il **D.D.G. n. 2335 del 29/07/2020** in cui ha assunto che *“L'impegno n. 3 assunto con il D.D.G. n. 1173 del 22/05/2020 per € 9.248.473,20, sul Capitolo di Spesa 672485, per la realizzazione del “Parceggio di interscambio Boiardo” nel Comune di Palermo, (CUP: D71E16000300001), da realizzare in partenariato pubblico-privato (Finanza di Progetto), è ridotto di € 15.000,00 (nell'esercizio finanziario 2020)...”,* stralciando ulteriormente dal Q.E. la voce B6.6; Pertanto infine *“... il costo totale dell'infrastruttura risulta pari ad € 18.982.773,20, di cui **€ 9.233.473,20 a valere sui fondi di cui alla L.r. 3/2016, art. 47, e ss.mm.ii.**, ed € 9.749.300,00 (ivi compresa la spesa per gara e pubblicità) a carico del soggetto privato che sarà individuato dall'Amministrazione comunale di Palermo, considerato che l'intervento in questione è da “realizzare in partenariato pubblico privato”*

PARCHEGGIO FRANCIA

- alla luce del Quadro Economico (Q.E.) di progetto inviato da questo Ufficio per la partecipazione al suddetto Bando per l’assegnazione del finanziamento, la Regione Siciliana ha emesso un primo decreto, il *D.D.G. n. 1178 del 22/05/2020* in cui ha assunto impegno per € 8.600.151,60, essendo stato stralciato, dalle somme a disposizione della amministrazione, l’importo pari ad € 81.578,40 relativo alla voce B6.3; successivamente la Regione Siciliana ha emesso un secondo decreto, il **D.D.G. n. 2331 del 29/07/2020** in cui ha assunto che “*L’impegno n. 1 assunto con il D.D.G. n. 1178 del 22/05/2020 per € 8.600.151,60, sul Capitolo di Spesa 672485, per la realizzazione del “Parcheggio di interscambio Francia” nel Comune di Palermo (CUP: D71E16000300001), da realizzare in partenariato pubblico-privato (Finanza di Progetto), è ridotto di € 25.000,00 (nell’esercizio finanziario 2020)...*”, stralciando ulteriormente dal Q.E. la voce B6.6; Pertanto infine “... il costo totale dell’infrastruttura risulta pari ad € 35.329.038,60, di cui **€ 8.575.151,60 a valere sui fondi di cui alla L.r. 3/2016, art. 47, e ss.mm.ii., ed € 26.753.887,00 (ivi compresa la spesa per gara e pubblicità) a carico del soggetto privato che sarà individuato dall’Amministrazione comunale di Palermo, considerato che l’intervento in questione è da “realizzare in partenariato pubblico-privato”**”
- l’importo complessivo necessario per la realizzazione dei n. 4 parcheggi oggetto di finanziamento regionale è pari a € 120.862.589,40, ovvero alla luce dei complessivi **€ 49.005.392,40** di cui al finanziamento stanziato dalla Regione Siciliana, occorrono risorse ulteriori pari a € 71.857.197,00, da reperire mediante investimenti provati mediante la realizzazione delle opere in partenariato pubblico privato
 - importo assistito da finanziamento regionale:
 - Parcheggio Don Bosco € 12.519.856,00
 - Parcheggio De Gasperi € 18.676.911,60
 - Parcheggio Boiardo € 9.233.473,20
 - Parcheggio Francia € 8.575.151,60
 - **Totale:** € 49.005.392,40
 - importo assistito da capitale privato:
 - Piazza Don Bosco € 13.277.360,00
 - Via Alcide de Gasperi € 22.076.650,00
 - Piazza Boiardo € 9.749.300,00
 - Via Francia € 26.753.887,00
 - **Totale:** € 71.857.197,00
 - le risorse occorrenti, per la realizzazione dei n. 3 parcheggi Giulio Cesare (x1), Ungheria (x1), Libertà (x2), da reperire interamente mediante l’apporto di capitale privato, sono pari a € 63.259.595,00, così suddivise:
 - Libertà (sud-nord) € 36.487.500,00
 - Ungheria € 19.266.095,00
 - Giulio Cesare € 7.506.000,00
 - **Totale** € 63.259.595,00
 - il RUP ha proceduto alla Validazione dei progetti di fattibilità tecnico economica da porre a base di gara;

ATTESO che

- con DD n. 13520 del 16/12/2021 si è adottata la presa d’atto dei progetti di fattibilità tecnico economica dei 3 parcheggi di interscambio:

PARCHEGGIO LIBERTA’,	CUP: D71B18000670007 – CIG: 902492755C
PARCHEGGIO UNGHERIA,	CUP: D71B18000680007 – CIG: 90249529FC
PARCHEGGIO GIULIO CESARE.	CUP: D71B18000690007 – CIG: 9024984466
- con DD n. 13681 del 20/12/2021 si è adottata la presa d’atto dei progetti di fattibilità tecnico economica dei 4 parcheggi di interscambio:

PARCHEGGIO DON BOSCO	CUP: D71B18000630005 – CIG: 902422413B
PARCHEGGIO ALCIDE DE GASPERI	CUP: D71B18000640005 – CIG:
9024634392	
PARCHEGGIO BOIARDO	CUP: D71B18000650005 – CIG: 9024876B44

- con Deliberazione n. 353 del 29 dicembre 2021 la Giunta ha approvato i “Progetti di Fattibilità Tecnico Economica” dei n. 7 parcheggi sopra elencati;
- con Determinazione Dirigenziale n.14121 del 30 dicembre 2021 si è proceduto all’accertamento, ai sensi dell’art. 179, comma 3, del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL), e alla prenotazione, ai sensi dell’art. 183, comma 3, del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL), delle somme necessarie a realizzare i parcheggi in premessa;
- con la stessa Determinazione Dirigenziale n.14121 del 30 dicembre 2021 si è altresì proceduto ad approvare lo “Schema del Bando di Gara” e lo “Schema del Disciplinare di Gara”;

CONSIDERATO che

- l’espletamento della gara, ai sensi della L.R. 12/2011 e successive modifiche di cui alla L.R. 26 gennaio 2017, n. 1, compete all’Ufficio Regionale Espletamento Gare Appalto - Sezione Territoriale di Palermo (U.R.E.G.A.), essendo l’opera comunale con importo a base d’asta superiore a quello individuato dall’articolo 95, comma 4, lettera a), del decreto legislativo n. 50/2016 e successive modifiche ed integrazioni;
- a seguito delle intercorse interlocuzioni con l’U.R.E.G.A., in aderenza alle direttive e schemi predisposti da codesto organismo regionale, in conformità alla sopravvenuta normativa di settore (DL 04/2022), si è dovuto procedere all’adeguamento dello “Schema del Bando di Gara” e dello “Schema del Disciplinare di Gara” precedentemente predisposti, nonché alla redazione degli schemi della domanda, delle dichiarazioni e dei protocolli d’intesa da fornire ai partecipanti in sede di gara;
- alla luce di quanto sopra necessita sottoporre ad approvazione le nuove versioni dello “Schema del Bando di Gara” e dello “Schema del Disciplinare di Gara”, nonché gli schemi della domanda e delle dichiarazioni e dei protocolli d’intesa da fornire ai partecipanti in sede di gara;

PROPONE DI

- **approvare** lo “Schema del Bando di Gara”; (**All. 1**);
- **approvare** lo “Schema del Disciplinare di Gara”; (**All. 2**);
- **approvare** i modelli per la partecipazione alla gara allegati al bando (**All. 3, 4, 5, 6, 7**);
- **prendere atto** che gli elaborati progettuali dei parcheggi in questione sono depositati presso questo Ufficio del “Servizio Trasporto Pubblico di Massa”.

Il Relatore

(Arch. Alessandro Augello)

IL Responsabile Unico del Procedimento

(Ing. Marco Ciralli)

IL DIRIGENTE**Visto:**

- la superiore relazione tecnico amministrativa del R.U.P., resa anche ai sensi dell’art. 6, comma 2.bis, della L.R. n.10/91, e condivisi e fatti propri i contenuti in essa riportati;
- l’art. 6, comma 2.bis, della L.R. n.10/91;
- l’art.107 del D. Lgs. 267/2000;
- la L.R. 12/2011;
- il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm. ii;
- la L.R. 1/2017;
- il contratto rep. 20 del 17/07/2018;
- il contratto rep. 44 del 18/12/2018;
- le D.D.G. n. 1989 del 07/08/2019 e D.D.G. n. 2515 del 07/10/2019;
- le D.D.G. n. 1169, D.D.G. n. 1173, D.D.G. n. 1177, D.D.G. n. 1178 del 22/05/2020;
- le D.D.G. n. 2333, D.D.G. n. 2330, D.D.G. n. 2331, D.D.G. n. 2335 del 29/07/2020;
- la D.G. n. 216 del 30.07.2021;
- la D.G. n. 203 del 29.07.2021;
- la D.C. n. 344 del 29.09.2021;

- i Verbali di Validazione del RUP, prot. n. Reg. Int. 1, Reg. Int. 2, Reg. Int. 3, Reg. Int. 4, Reg. Int. 5, Reg. Int. 6, Reg. Int. 7 del 15/12/2021;
- la DD n. 13520 del 16/12/2021;
- la DD n. 13681 del 20/12/2021;
- la D.G.C. n. 353 del 21/12/2021
- la DD n.14121 del 30 dicembre 2021
- l’art. 48 del vigente Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

- **approvare** lo “*Schema del Bando di Gara*”; (**All. 1**);
- **approvare** lo “*Schema del Disciplinare di Gara*”; (**All. 2**);
- **approvare** i modelli per la partecipazione alla gara allegati al bando (**All. 3, 4, 5, 6,7**);
- **prendere atto** che gli elaborati progettuali dei parcheggi in questione sono depositati presso questo Ufficio del “Servizio Trasporto Pubblico di Massa”;
- **dare atto che** con Determinazione Dirigenziale n.14121 del 30 dicembre 2021 si è proceduto all’accertamento, ai sensi dell’art. 179, comma 3, del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL), e alla prenotazione, ai sensi dell’art. 183, comma 3, del d.lgs. n. 267/2000 (TUEL), delle somme necessarie a realizzare i parcheggi in premessa;
- **dare atto che** con l’approvazione del bilancio 2022 si provvederà ad iscrivere accertamento in entrata ed a prenotare la spesa sulle annualità 2023 e 2024;
- **attestare** la regolarità tecnica ed amministrativa dell’atto ex art 147 bis del TUEL.

Il Capo Area
(Dott. Sergio Maneri)